



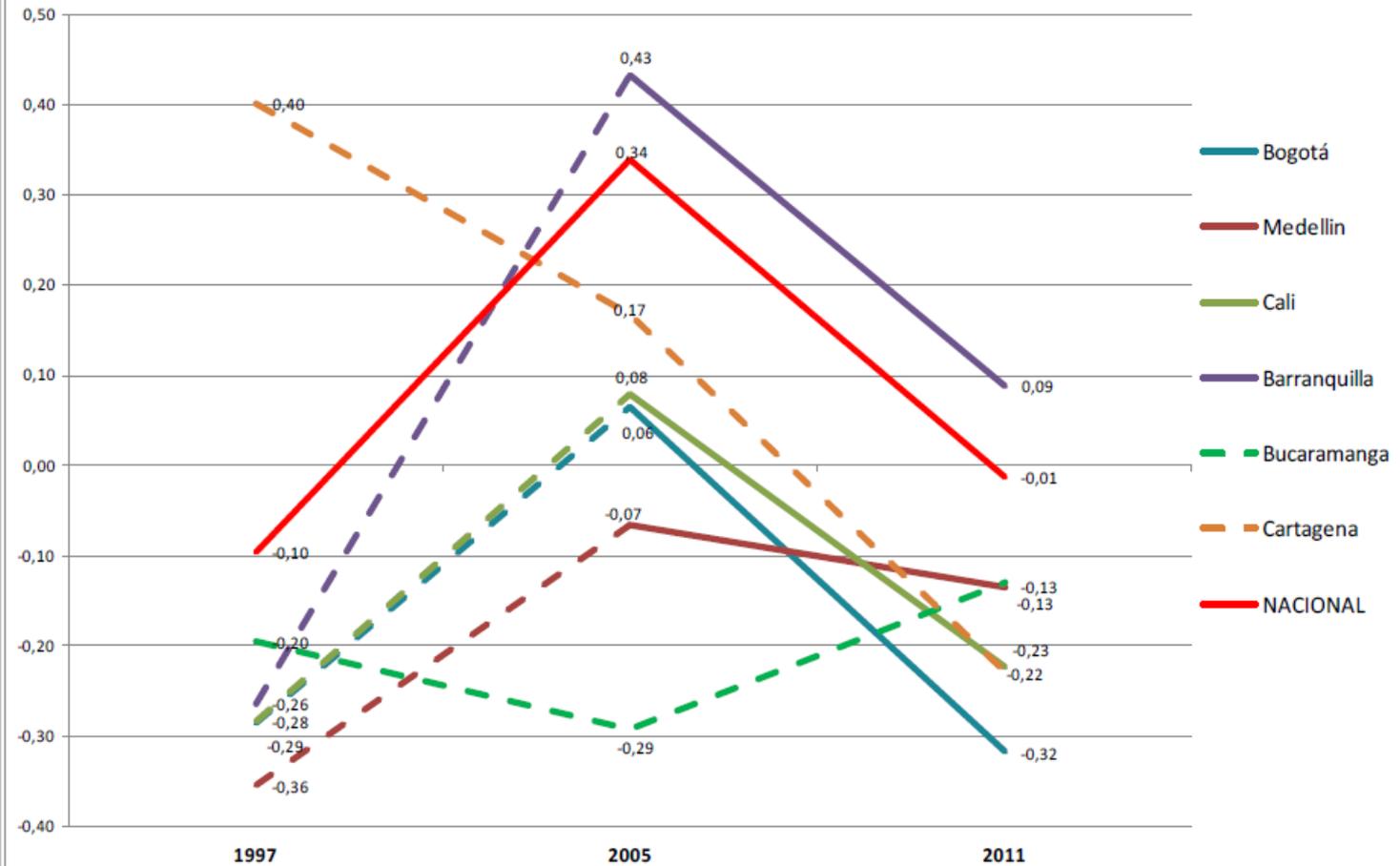
Cartagena libre de pobreza extrema en el 2033

Jhorland Ayala García
Adolfo Meisel Roca

Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER)
Banco de la República

Cartagena, 1 de septiembre de 2017

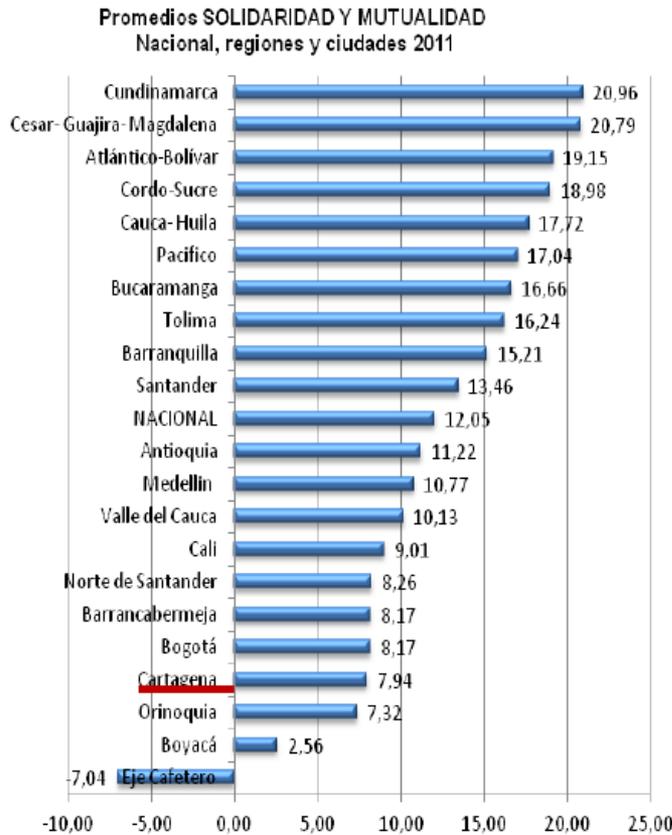
PUNTAJES KSOCIAL 1997-2005-2011
 (ecuaciones lineales vía dimensiones)
 Nacional y ciudades



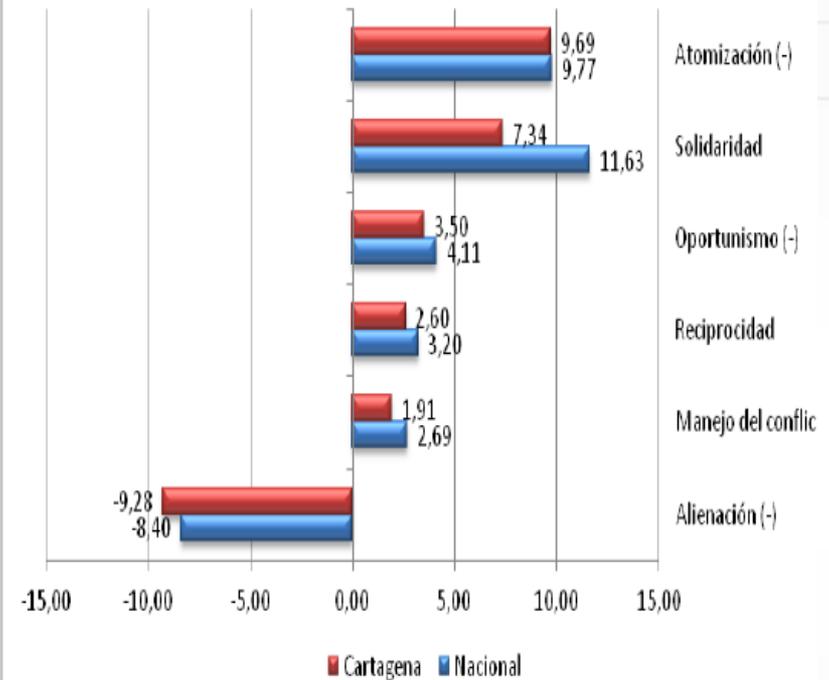
FUENTE: JOHN SUDARSKY



Solidaridad y Mutualidad: Cartagena 24% menor a nacional



Comparación variables de Solidaridad y Mutualidad Cartagena vs Nacional



Cartagena vs Nacional Mayores diferencias en solidaridad (Cartagena 37% menor), manejo del conflicto (Cartagena 29% menor) y reciprocidad (Cartagena 19% menor).

Promedios menores al nacional en oportunismo (15% menor) y en alienación (10% menor) – variables que restan.

FUENTE: JOHN SUDARSKY





FOTOGRAFÍA: SAIA VERGARA JAIME

Nuestra investigación...

- I. Hace parte de una agenda de investigación sobre la pobreza y la exclusión social en Cartagena.
- II. Pone sobre la mesa un tema que debería ser la prioridad de todos los planes de desarrollo de Cartagena.
- III. Propone una intervención integral para que Cartagena supere la pobreza extrema en el mediano plazo.
- IV. Presenta una estimación preliminar del costo de la intervención integral propuesta, considerando las limitaciones de información requerida para este fin.
- V. El siguiente paso es que un organismo multilateral haga el cálculo detallado del costo de la intervención integral, lo cual se lograría si esto va ligado a un eventual crédito.



Contenido

- I. Cartagena de Indias en contexto
- II. ¿Qué hay que hacer para que Cartagena supere la pobreza extrema?
- III. ¿Cómo podrían ser financiadas las obras?
- IV. Conclusiones



Contenido

I. Cartagena de Indias en contexto

II. ¿Qué hay que hacer para que Cartagena supere la pobreza extrema?

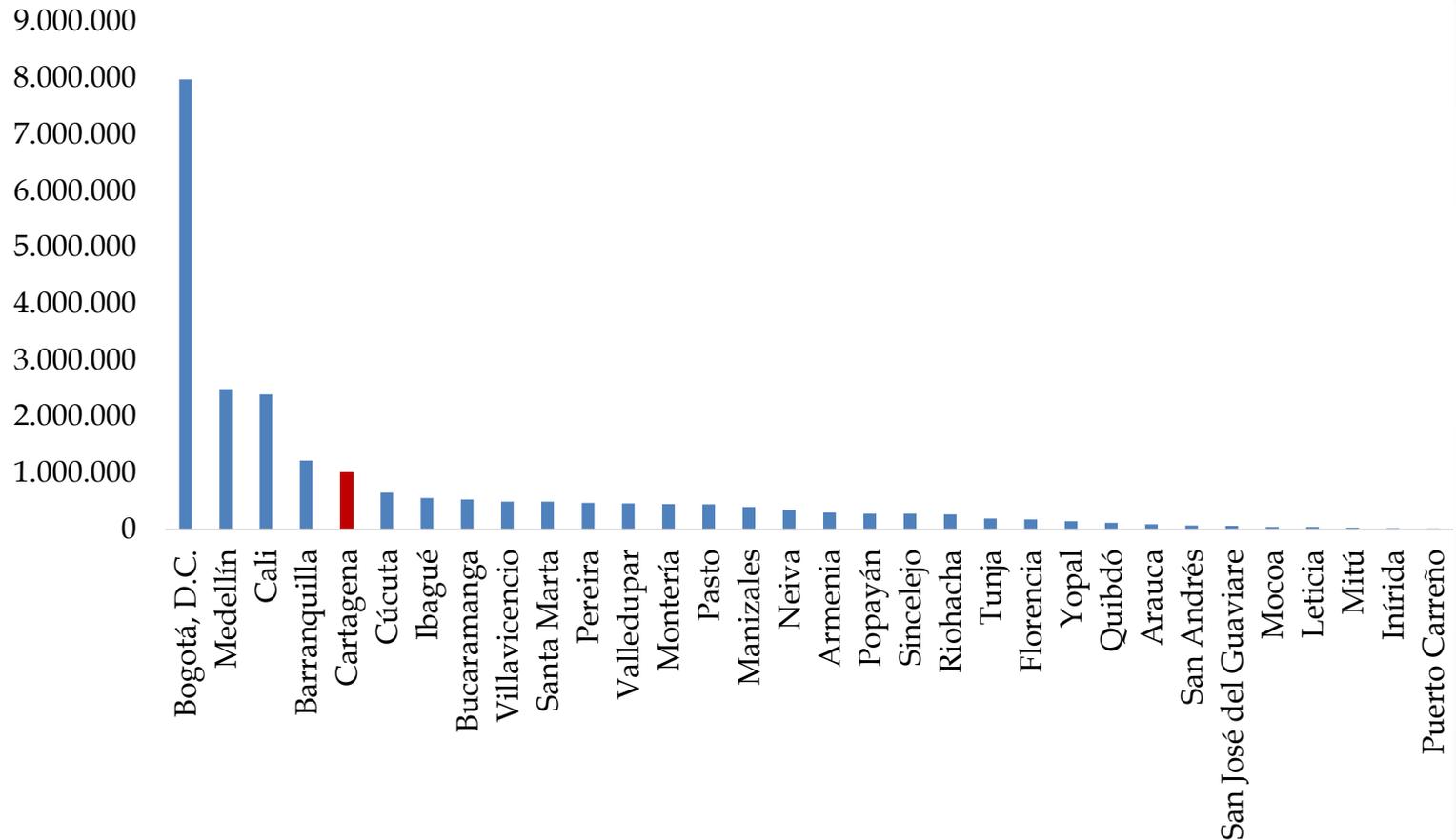
III. ¿Cómo podrían ser financiadas las obras?

IV. Conclusiones



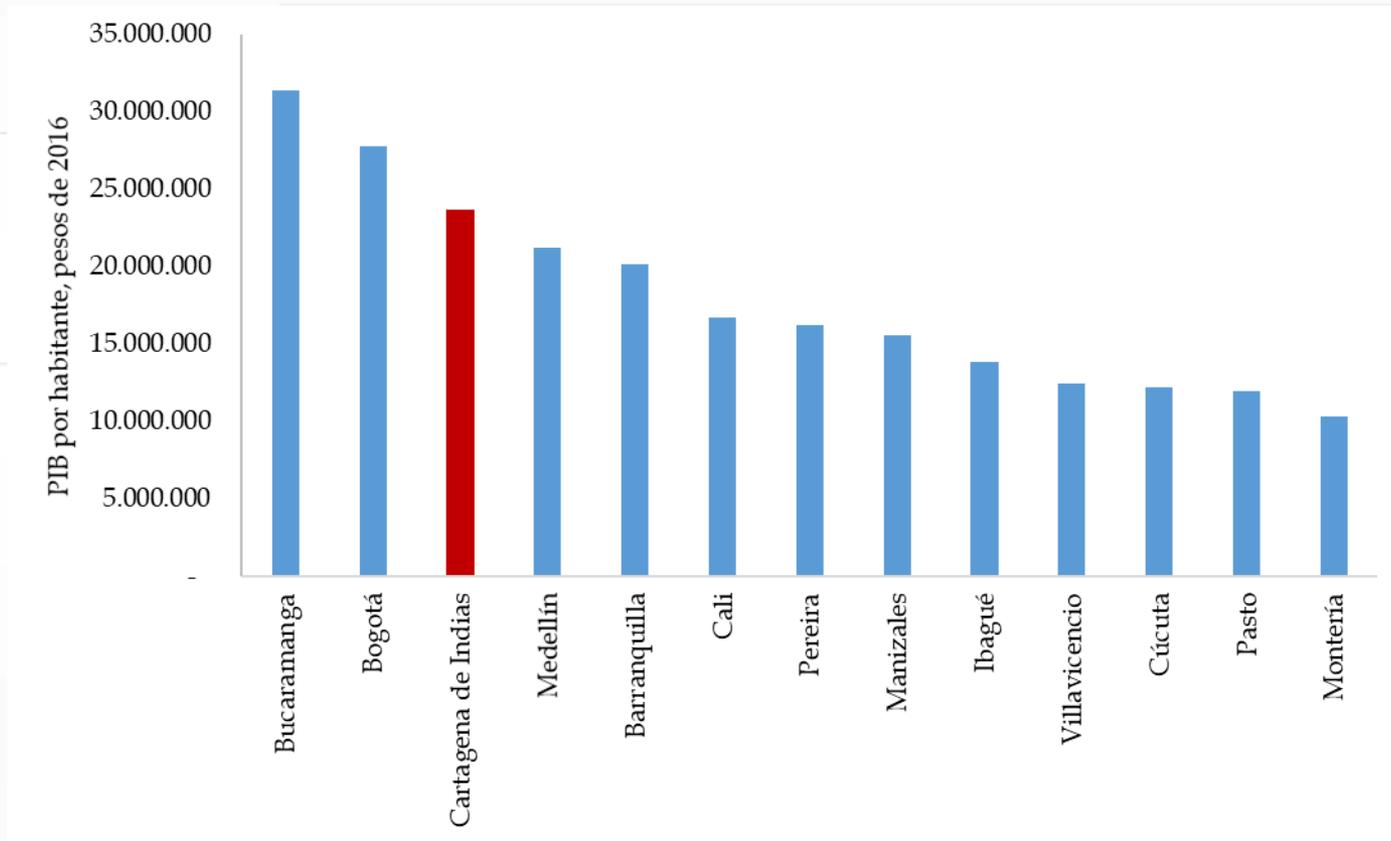
Cartagena es la quinta ciudad más grande del país

Población en las ciudades capitales colombianas, 2016.



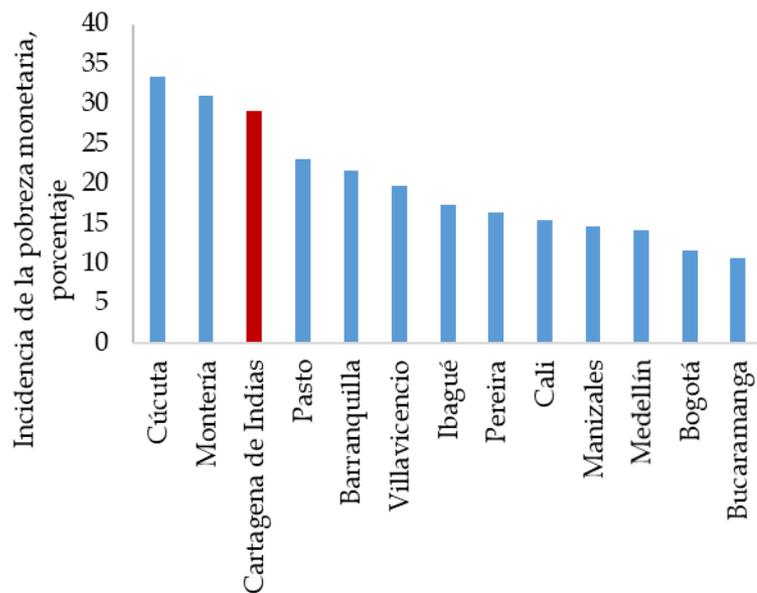
Y la tercera en términos de valor agregado

Valor agregado por habitante, principales ciudades, 2016.

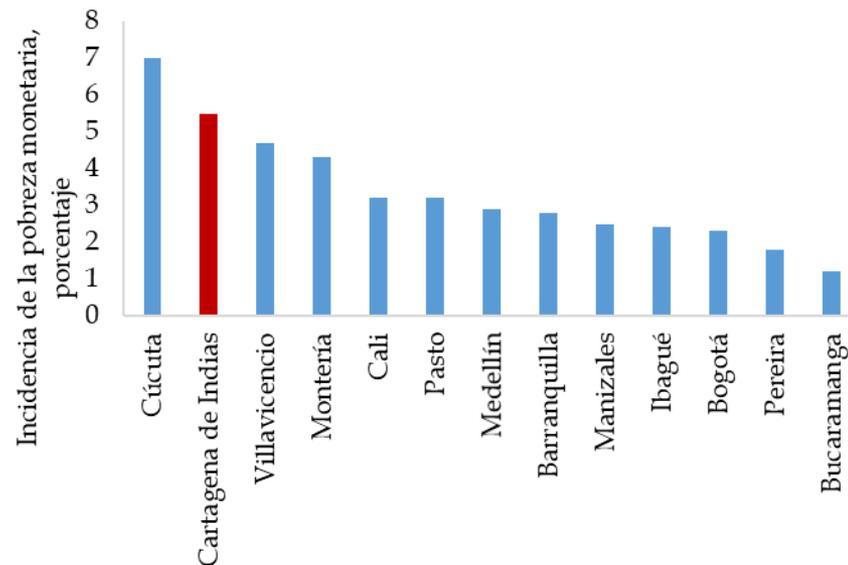


A pesar de eso, es la tercera ciudad con mayor pobreza, y la segunda con más pobreza extrema

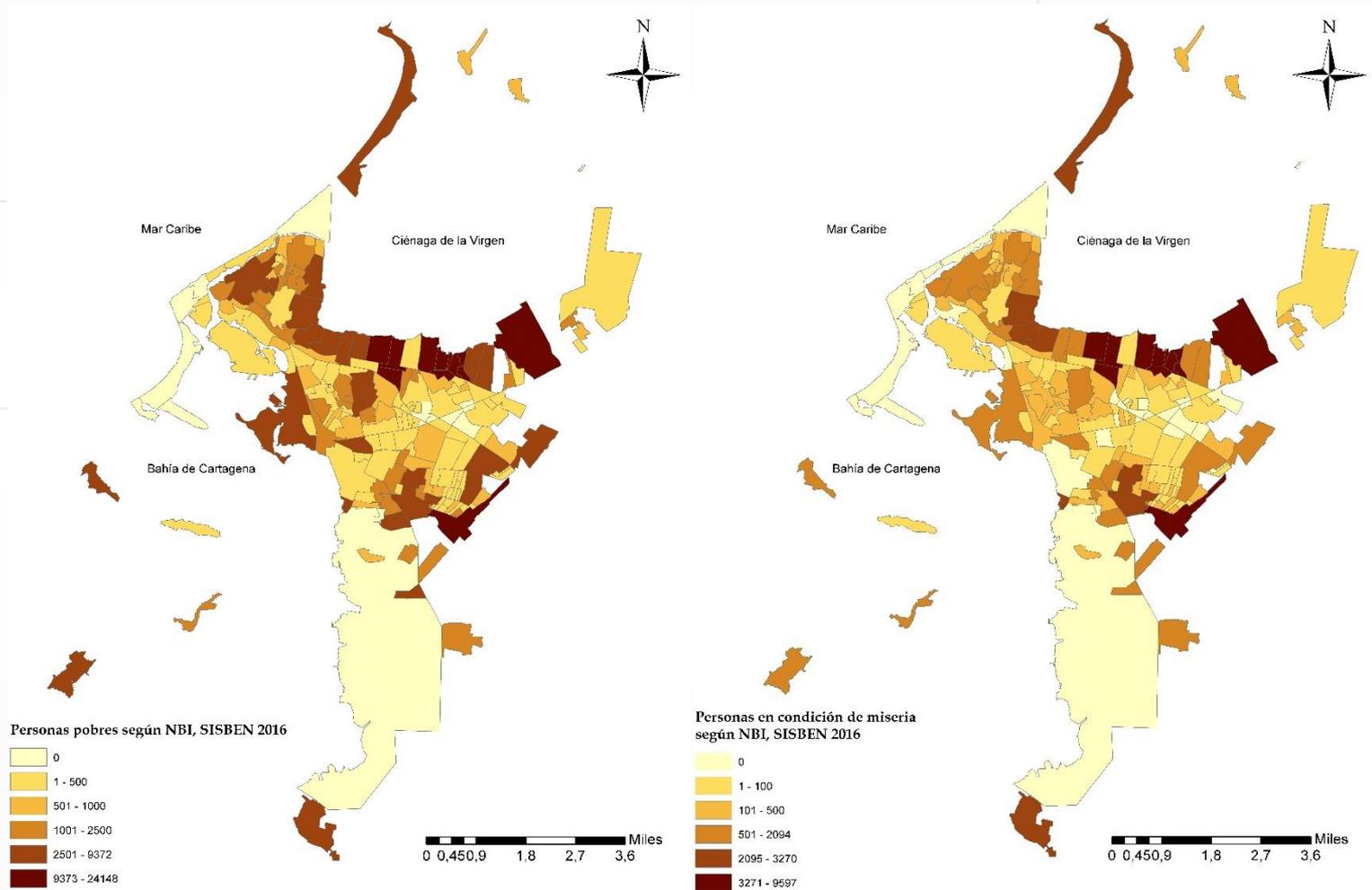
Incidencia de la pobreza monetaria, principales ciudades, 2016.



Incidencia de la pobreza monetaria extrema, principales ciudades, 2016.

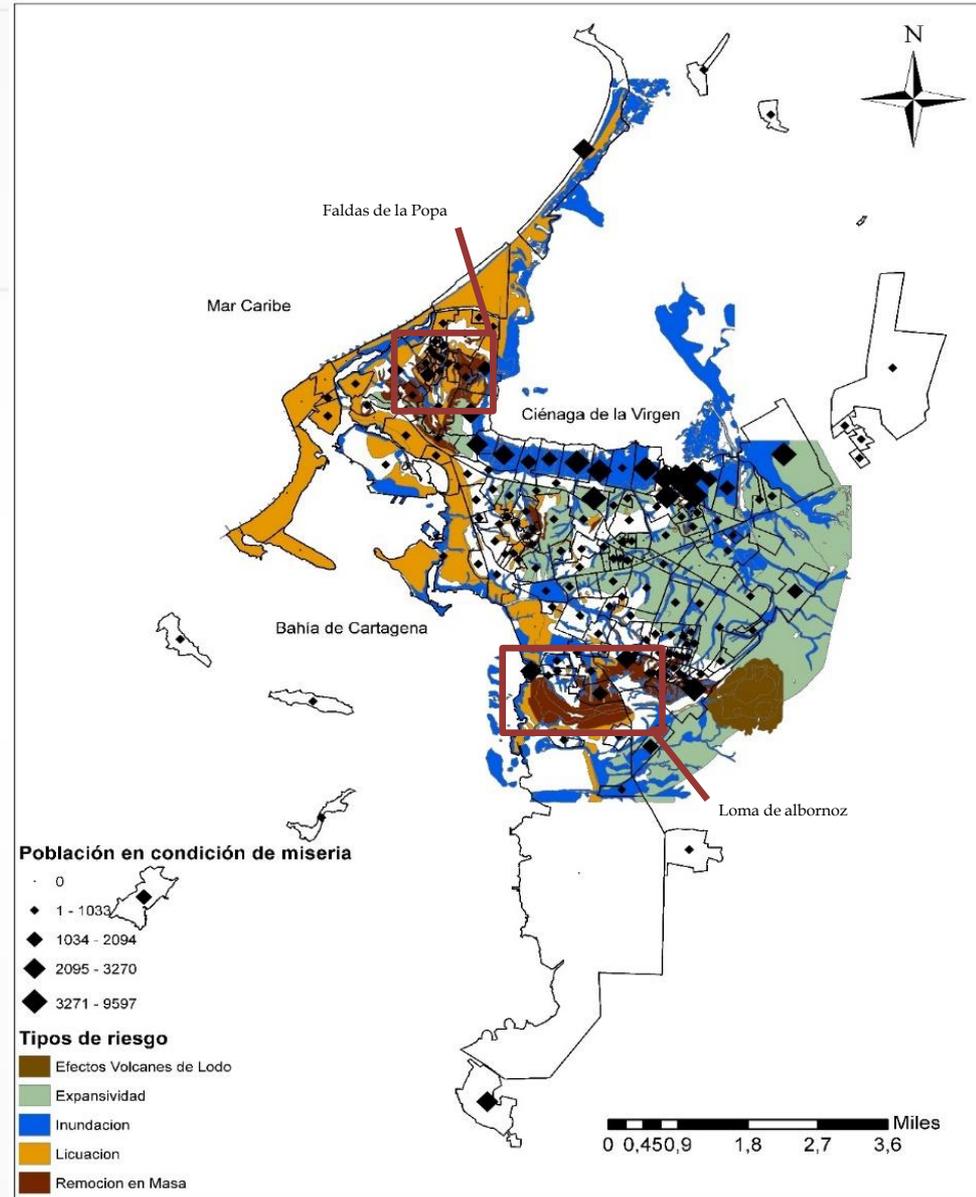


Ciénaga de la Virgen, Loma de Albornoz y faldas de la Popa



Fuente: Elaboración de los autores con datos del SISBEN.

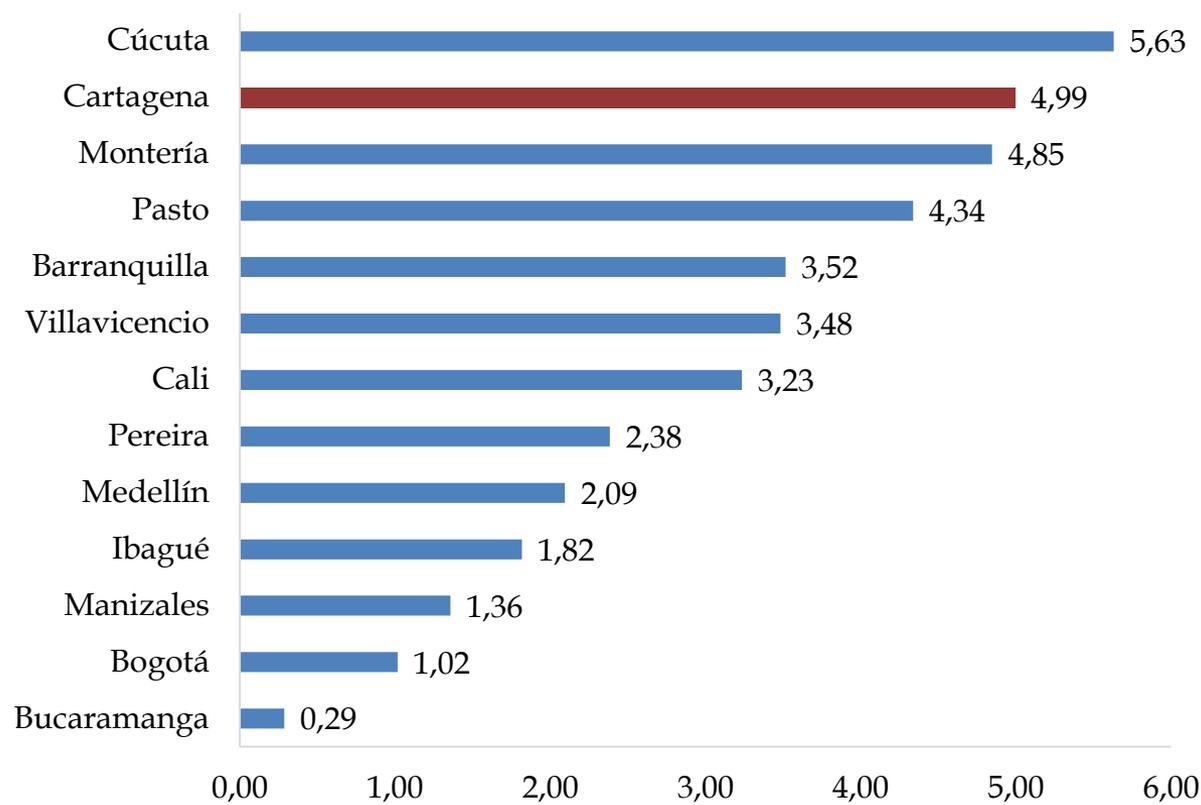
La pobreza extrema y el riesgo, van de la mano





Cartagena la segunda con mayor exclusión social entre las 13 principales ciudades

Índice de exclusión social, principales ciudades, 2015



Contenido

I. Cartagena de Indias en contexto

II. ¿Qué hay que hacer para que Cartagena supere la pobreza extrema?

III. ¿Cómo podrían ser financiadas las obras?

IV. Conclusiones



Identificación, protección y reubicación de población en zonas de riesgo no mitigable



Ha habido un importante crecimiento de asentamientos informales en Cartagena



FOTOGRAFÍA: SAIA VERGARA JAIME

Ha habido un importante crecimiento de asentamientos informales en Cartagena

- Presión creciente sobre la demanda por vivienda.
- Falta de planificación y a la limitada acción por parte de las autoridades locales.
- De acuerdo con datos del SISBEN, el 75% de la población en condición de miseria en Cartagena, según el NBI, vive en zonas en riesgo de inundación o deslizamiento:
 - Barrios aledaños a la Ciénaga de la Virgen, Loma de Albornoz y las faldas de la Popa.



Sin embargo, no se hoy no se sabe cuánta población vive en zona de riesgo no mitigable

- Se requiere de un trabajo de identificación, georreferenciación y seguimiento.
- La identificación de las familias en zonas de riesgo es una labor de la Oficina Distrital de Gestión del Riesgo.
 - No se cuenta con información detallada sobre población en zona de riesgo no mitigable.
- No obstante, existe una forma indirecta de estimar la población en zonas de riesgo no mitigable en Cartagena.



Estimamos que 5.061 familias en Cartagena requieren ser reubicadas

- El programa “Agua Social” de Aguas de Cartagena atendió en 2016 a 12.363 viviendas y 49.452 personas por medio de piletas comunitarias y carrotanques.
- En el casco urbano de Cartagena hay 5.061 familias que se benefician de “Agua Social”.
- De acuerdo con cálculos del Círculo de Obreros de San Pedro Claver (COSPC), el costo total de censar las 5.061 familias sería de \$347 millones, con un costo por familia estimado en \$68.500.



El costo total de reubicar las familias es de \$261.260 millones

- Estas 5.061 familias podrían ser reubicadas en viviendas de interés prioritario con un costo de \$261.260 millones de pesos, el 17% de los ingresos fiscales de Cartagena del 2016.
- El organismo encargado de este proceso es el Fondo Adaptación.
- Por otro lado, 126.846 personas que viven en viviendas inadecuadas.
 - Un kit de mejoramiento de vivienda cuesta 12 SMLM, que para las 31.712 familias representarían en total \$23.400 millones.



Servicios públicos domiciliarios: agua potable y saneamiento básico



Cartagena es la tercera ciudad con la menor cobertura de agua potable

2. Servicios públicos domiciliarios: agua potable y saneamiento básico

Proporción de personas sin acceso al servicio de acueducto, 2016.

Ciudades	Sin acueducto (%)
Villavicencio	3,2
Montería	1,7
Cartagena	1,2
Bogotá	1,0
Pereira	0,7
Medellín	0,6
Cúcuta	0,6
Barranquilla	0,2
Cali	0,2
Manizales	0,2
Ibagué	0,1
Bucaramanga	0,0
Pasto	0,0
Promedio 13 áreas	0,7

Proporción de personas sin acceso al servicio de alcantarillado, 2016.

Ciudades	Sin alcantarillado (%)
Montería	45,3
Cartagena	6,7
Barranquilla	3,2
Medellín	3,1
Cúcuta	2,6
Pereira	2,2
Villavicencio	1,8
Ibagué	1,4
Bucaramanga	0,8
Bogotá	0,6
Cali	0,6
Pasto	0,2
Manizales	0,0
Promedio 13 áreas	2,4



Cartagena es la tercera ciudad con la menor cobertura de agua potable



FOTOGRAFÍA: SAIA VERGARA JAIME



Cartagena es la segunda ciudad con la menor cobertura de alcantarillado

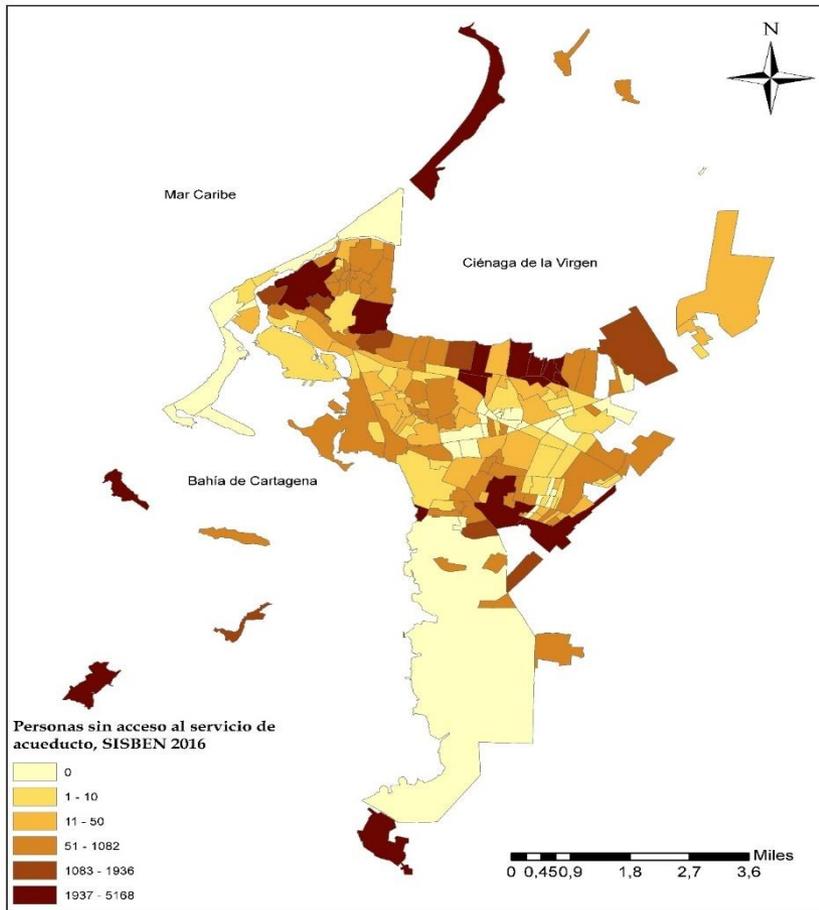


FOTOGRAFÍA: SAIA VERGARA JAIME

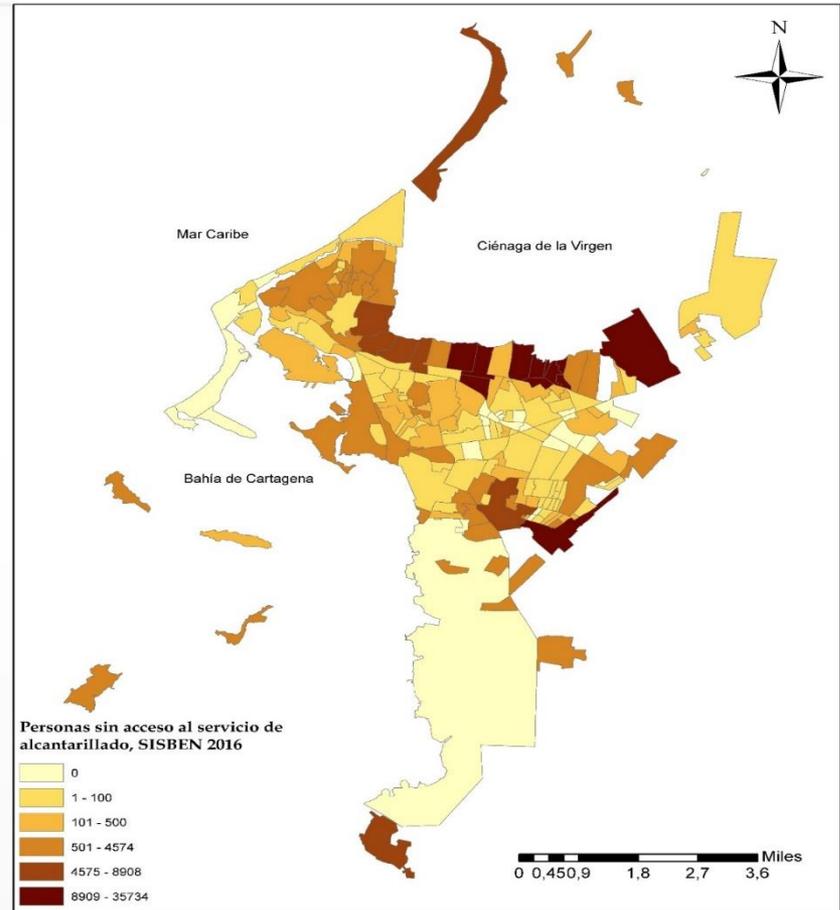


Loma de Albornoz, Ciénaga de la Virgen y faldas de la Popa, los más afectados

Población sin acceso al servicio de acueducto, 2016.



Población sin acceso al servicio de alcantarillado, 2016.



Fuente: Elaboración de los autores con datos del SISBEN.



La ampliación de la red de acueducto y alcantarillado costaría \$483.000 millones

- Según la base de datos del SISBEN, 79.939 personas vivían sin acueducto en 2016 en Cartagena (urbano y rural), y 152.389 sin alcantarillado.
- Acueducto en Arroyo Grande tuvo un costo de \$769 millones (\$278.679 por persona).
 - Llevar agua al total de personas que no cuentan con acueducto en Cartagena costaría aproximadamente \$22.227 millones.
- Alcantarillado para 46 viviendas en Nelson Mandela costó \$139 millones.
 - Llevar el servicio de alcantarillado a las 152.389 personas sin conexión a la red costaría \$460.480 millones.



Educación

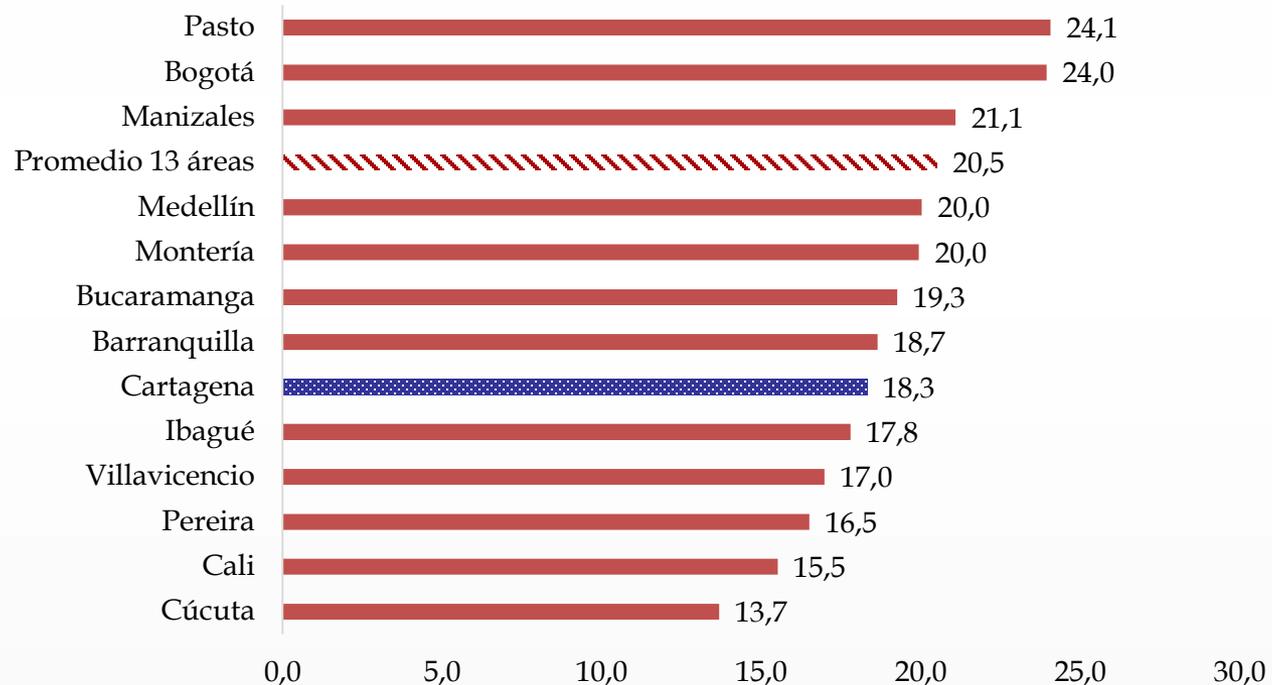


FOTOGRAFÍA: SAIA VERGARA JAIME



Cartagena cuenta con una baja proporción de mano de obra calificada

Porcentaje de personas con educación superior, 2016.



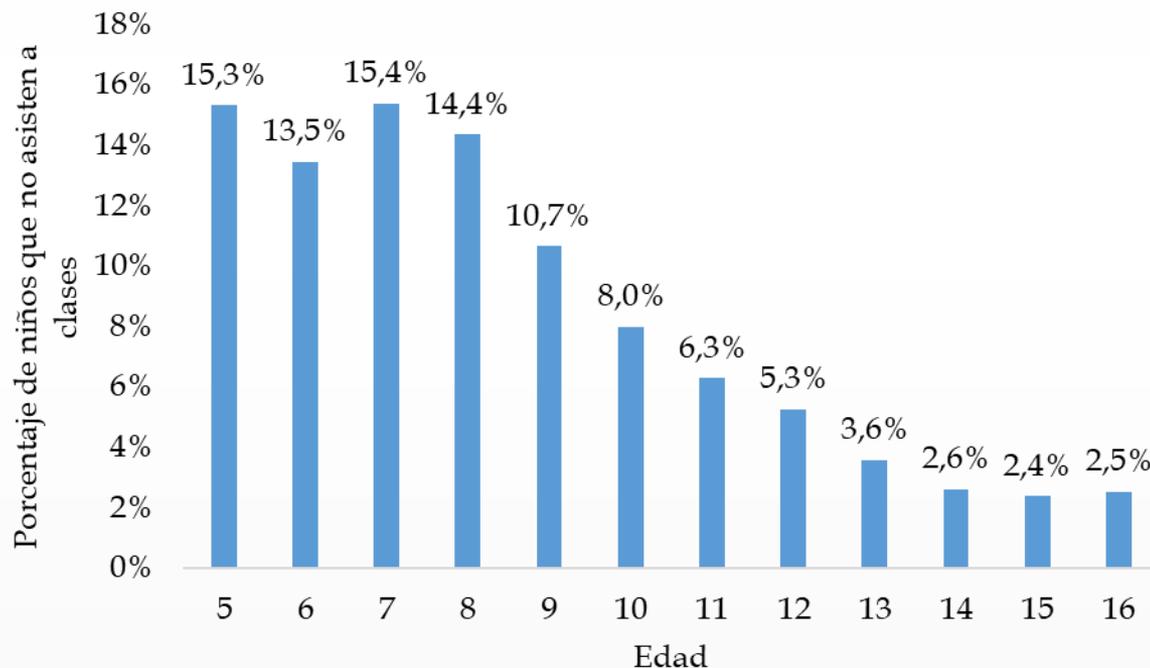
Además, alta deserción, repitencia e inasistencia escolar

- Según datos de la Secretaría de Educación Distrital, la deserción en los últimos años ha aumentado.
- La tasa de repitencia es alta comparada con el promedio nacional.
- En cuanto a inasistencia escolar, 71.947 niños en edad escolar no asistían a clases en 2016 según datos del SISBEN.
 - La población en edad escolar fue de 211.933 para 2016 según las proyecciones de población del DANE. El 34% no asistía a clases.

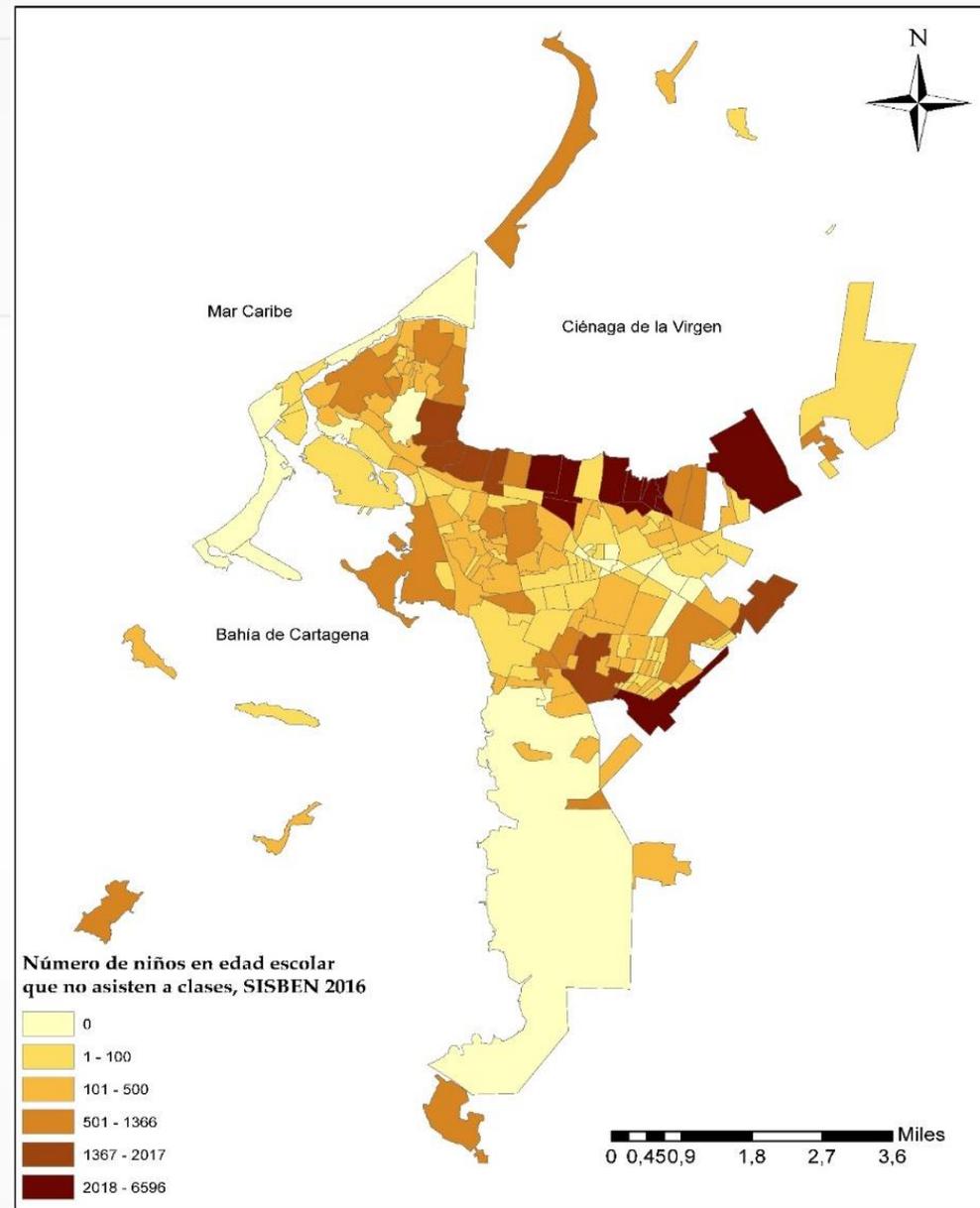


Son los niños más pequeños los que no asisten a clases

Inasistencia escolar por edades, 2016



Barrios como Pozón, Olaya y Nelson Mandela son los más críticos en inasistencia escolar



La implementación de la jornada única podría resolver el problema

- Por medio de la jornada única pueden mejorarse la inasistencia escolar y la deserción
 - Alimentación escolar
 - Cultura y deporte
- El embarazo adolescente y la delincuencia también podrían ser frenados.
- Por razones como estas es que se considera prioritaria la inversión en infraestructura para llevar la educación oficial en Cartagena a la jornada única escolar.



El costo total de la iniciativa se estima en \$312.019 millones.

- Pacto entre el gobierno distrital y el Ministerio de Educación
 - La inversión de \$83.205 millones (\$66.600 para infraestructura y 16.605 para alimentación escolar) que beneficiarían a 16.000 estudiantes de colegios oficiales.
 - La matrícula oficial de Cartagena es de 120.000 estudiantes:
 - El costo total de la construcción de aulas para jornada única sería de \$312.019 millones a precios de 2016.
 - Ampliación de la infraestructura existente y la alimentación escolar del primer año de funcionamiento.



Empleo e informalidad



La informalidad en Cartagena es más alta que el promedio de las 13 principales ciudades.



FOTOGRAFÍA: SAIA VERGARA JAIME



La empleabilidad mejora con el capital humano

- Cartagena vive un auge económico que no se traduce completamente en mejores condiciones laborales para su población,
 - Los sectores económicos predominantes no son intensivos en mano de obra
- La capacitación en carreras técnicas y tecnológicas podría mejorar los índices de capital humano local
 - “Empleo para la prosperidad” promovido por el gobierno nacional a través del Departamento para la Prosperidad Social (DPS).
 - Centro de Emprendimiento Pedro Romero (CEMPRENDE): empleabilidad y emprendimiento



Existen experiencias exitosas en la creación de empleo formal

- Barranquilla, por ejemplo, ha logrado reducir la tasa de desempleo hasta tener el índice más bajo entre las 23 ciudades principales con un 7,3%.
 - Se destaca el Centro de Empleo y Emprendimiento “Centro de oportunidades”, el cual ha logrado generar empleabilidad a más de 57.000 personas
 - la Agencia Metropolitana de Empleo ha logrado la capacitación de cerca de 6.000 personas en alianza con el SENA.
- Trabajan de la mano del sector privado para facilitar la vinculación laboral de la población local.



Con \$360.000 millones se podría capacitar a más de 300.000 personas

- En Barranquilla se planea construir 19 sedes del SENA con un costo de \$119.682 millones, que tendrán capacidad para capacitar hasta 100.000 estudiantes por año.
- De esta forma, si se tiene en cuenta que en Cartagena 95.258 personas no tenían empleo en 2016 y 223.000 eran empleados informales,
 - Se estima que la construcción de sedes del SENA debería ser de aproximadamente \$360.000 millones.



Salud



Garantizar la accesibilidad médica con un hospital de primer nivel

- 2,05 camas por cada 1.000 habitantes en Cartagena.
 - Lo recomendado la Organización Mundial de la Salud es 3 camas por cada 1.000 habitantes.
- Una red de hospitales de primer nivel costaría \$152.150 millones.
 - Cuatro hospitales de primer nivel, y cuatro hospitales de mayor complejidad.
 - Se podrían beneficiar cerca de \$250 mil personas.



Vías



Las vías sin pavimentar representan, como mínimo, el 6,7% de la malla vial



FOTOGRAFÍA: SAIA VERGARA JAIME

Las vías sin pavimentar representan, como mínimo, el 6,7% de la malla vial

- ¿Cartagena sin barro?
- Como mínimo, el 6,7% de la población cartagenera vive en zonas con calles sin pavimento (este porcentaje es el mismo que no cuenta con alcantarillado).
 - El 6,7% de la malla vial se encuentra sin pavimentar.
- En la ciudad hay un total de 1834,4 km/carril de vías en concreto, por lo que la cantidad de vías sin pavimentar se estimaría en 132 km/carril.
- Según datos del Informe técnico de seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo “Ahora sí Cartagena: 2013-2015, la construcción de los 132 km/carril que se estima hacen falta en Cartagena costarían \$217.706 millones.



Parques y paseos peatonales



El crecimiento desordenado ha limitado la dotación de equipamientos urbanos



FOTOGRAFÍA: SAIA VERGARA JAIME

El crecimiento desordenado ha limitado la dotación de equipamientos urbanos

- En la ciudad existe un déficit de parques y zonas verdes de esparcimiento, y en los últimos años ha decrecido el área de parques por habitante.

Área de parques por habitante en las localidades de Cartagena, 2016

	Histórica y del Caribe Norte	De la virgen y Turística	Industrial y de la Bahía
Parques / Paseos peatonales (m ²)	350.838	109.910	98.992
Población	398.435	298.558	316.396
<u>m² de parque por habitante</u>	<u>0,88</u>	<u>0,37</u>	<u>0,31</u>

- Para igualar, se requieren 332.258 m² más. El costo por m² se estima en \$350.000, por lo que los 332.258 m² costarían en total \$116.290 millones.



En resumen...



Con USD\$641 millones se podría intervenir integralmente el 78% de la miseria y el 75% de la pobreza

Costos estimados de las obras prioritarias para Cartagena

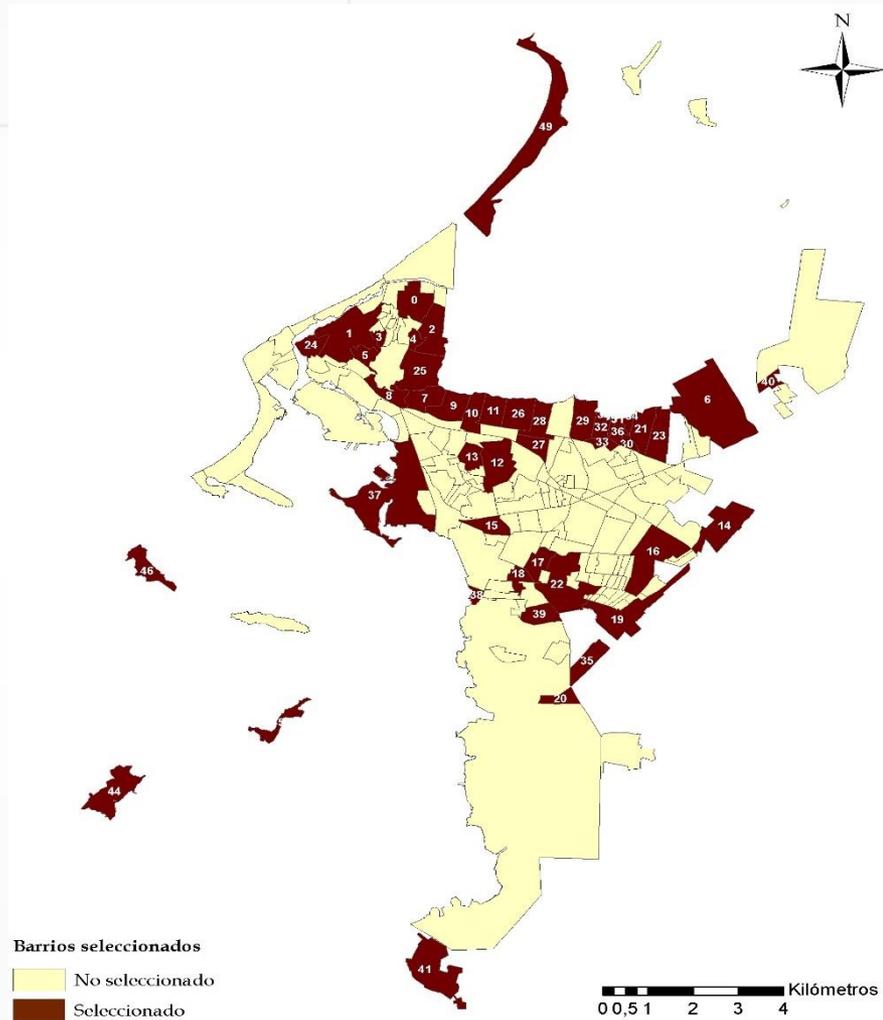
Obras	Monto (miles de millones de pesos)	Monto (millones de dólares)
Vivienda y manejo del riesgo	284	95
Acueducto y alcantarillado	483	161
Escuelas jornada única	312	104
Capacitación y vinculación laboral	360	120
Hospital	152	51
Vías	217	72
Parques y paseos peatonales	116	39
Total	1.913	641



40 barrios* concentran el 75% de la pobreza y el 78% de la miseria

Características socioeconómicas de los barrios seleccionados para intervención prioritaria, 2016

	Seleccionado	No seleccionado	Total
Población pobre por NBI	75%	25%	285,281
Miseria por NBI	78%	22%	100,829
Población sin acueducto	80%	20%	72,886
Población sin alcantarillado	82%	18%	225,906
Población en edad escolar que no asiste	70%	30%	68,350
Desempleados	58%	42%	15,557
Salario promedio	106,710	130,015	125,719
Años promedio de educación	6.4	7.1	6.9



*Se agrupan varios sectores de Olaya en uno solo
Fuente: Elaboración de los autores con datos del SISBEN.



Contenido

- I. Cartagena de Indias en contexto
- II. ¿Qué hay que hacer para que Cartagena supere la pobreza extrema?
- III. ¿Cómo podrían ser financiadas las obras?**
- IV. Conclusiones



Cartagena podría, con recursos propios, llevar a cabo estas obras

- Si el crédito se hace con el Banco Interamericano de Desarrollo, a 25 años, la tasa sería de 2,11% anual, la ciudad debería pagar alrededor de \$100.000 millones anuales.
- Estos recursos se podrían obtener vía un aumento en la eficiencia en el recaudo del predial.
 - Pasar del 50% de lo facturado al 70% podría representar cerca de \$80.000 millones anuales, solo por concepto de impuesto predial.
 - Ahora, si se considerara la propuesta de reforma al estatuto tributario presentada e 2010, el impuesto predial podría aumentar en \$40.000 millones anuales.



Además, se podría contar con el apoyo de la Nación

- Escenario 1. Cartagena paga el 60% y la Nación el 40%
 - El pago anual para Cartagena sería de USD\$20 millones anuales.
- Escenario 2. Cartagena paga el 40% y la Nación el 60%
 - El pago anual para Cartagena sería de USD\$13,3 millones anuales.



Contenido

- I. Cartagena de Indias en contexto
- II. ¿Qué hay que hacer para que Cartagena supere la pobreza extrema?
- III. ¿Cómo podrían ser financiadas las obras?
- IV. Conclusiones**



CONCLUSIONES

- ❖ La erradicación de la pobreza extrema debería ser la prioridad de todos los planes de desarrollo de Cartagena
- ❖ La población que habita en zonas de riesgo no mitigable es la que requiere la principal atención. En estos terrenos es donde se concentra la mayor proporción de miseria en la ciudad.
- ❖ Cartagena es una de las 5 principales ciudades del país en materia de población e ingresos, por lo que no debería darse el lujo de registrar tan altos índices de pobreza y pobreza extrema.
- ❖ Los costos estimados de una intervención integral podrían ser cubiertos por la ciudad. Mayor recaudo tributario por concepto de predial, preferiblemente por mejoras en la eficiencia tributaria y apoyo del Gobierno Central son claves para que la ciudad supere la pobreza extrema.



CONCLUSIONES

- ❖ Podríamos aprender de la experiencia exitosa de Guayaquil (Ecuador).
 - ❖ Principal puerto de Ecuador. A principios de los noventa tenía altos niveles de pobreza e inseguridad, finanzas públicas deterioradas y servicios públicos deficientes.
 - ❖ En 1996 se creó la Fundación Malecón, encargada de la construcción del Malecón Simón Bolívar.
 - ❖ En 2001 se creó la Fundación Guayaquil Siglo 21, cuyo objetivo era ejecutar todos los proyectos de regeneración urbana en la ciudad.
 - ❖ Entre los proyectos encargados se encuentran la construcción y adecuación de espacios públicos y residenciales, **bajo la dirección de representantes de las principales instituciones públicas y privadas de Guayaquil.**



CONCLUSIONES

- ❖ Un proyecto similar al Malecón Simón Bolívar se podría llevar a cabo en los alrededores de la Ciénaga de la Virgen, por toda la vía perimetral de Cartagena.



- ❖ Esta zona se caracteriza por un paisaje atractivo y con potencial para desarrollarse urbanísticamente.



BANCO DE LA REPÚBLICA

CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS REGIONALES (CEER) - CARTAGENA

GRACIAS

Los documentos de trabajo sobre economía regional del
CEER pueden ser consultados en:

<http://www.banrep.gov.co/es/dtser>

